联合国 S/PV.8384



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三八四次会议

2018年10月29日星期一上午10时举行
纽约

主席：	略伦蒂·索利斯先生/因乔斯特•霍尔丹先生	(多民族玻利维亚国)
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017) 和 2401 (2018)号决议执行情况的报告 (S/2018/947)

18-34500 (C)







上午10时开会。

对美利坚合众国匹兹堡枪击事件表示同情

主席（以英语发言）：我谨代表安全理事会成员谴责星期六在匹兹堡生命之树犹太会堂发生的致命枪击事件。这次针对礼拜场所的仇恨行为导致11名平民身亡。安全理事会成员向遇难者家属和亲人表示最深切的慰问，并向美国人民和政府表示同情。

我现在请在场各位起立，为受害者默哀一分钟。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和2401(2018)号决议执行情况的报告（S/2018/947）

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/947，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和2401(2018)号决议执行情况的报告。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：我在上个月向安全理事会通报情况（见S/PV.8355）即将结束时提了一个问题：俄罗斯联邦和土耳其就伊德利卜达成的协议只是提供了一个短暂的喘息之机，还是代表叙利亚该地区数百万平民开始拥有更稳定的未来？自从达成协议以来，我们在相对平静的几周中看到了一线希望。对于伊德利卜的数百万人来说，保持这种局面至关重要。此事事关重大，因为另一种情况就是人道主义苦难，它的规模将超出一切应对能力之所及，对早已因为多年冲突、流离失所和匮乏而变得脆弱的民众造成毁灭性打击。

联合国及其伙伴组织继续帮助叙利亚各地有需要的人。今年头七个月，全国平均每月有近550万人获得救生援助。9月，近250万人获得了从大马士革送达的粮食援助。这包括近期被政府控制地区的一些人，他们通常接受叙利亚阿拉伯红新月会提供的援助。

然而，在许多近期控制权易手的地区，联合国未能获得持续的准入。我们与叙利亚当局讨论了这一点，他们明确表示，在其控制下的地区现在应能得到从大马士革全面、定期提供的援助。他们还同意为更多的任务提供便利，我们可以更有系统地部署联合国人员，并经常与叙利亚阿拉伯红新月会合作提供援助。我们期待迅速落实这项办法。这将使我们在实地的团队能够对局势进行重要的独立评估，更多地观察有哪些人正在接受帮助以及如何接受帮助。与此同时，我们将继续提交计划，希望政府同意我们跨线进入叙利亚西北部。

这就引出我想要谈的一个广泛问题，即我们为评估和满足叙利亚各地人道主义需求而正在采取的办法。安理会在其一系列决议中以及大会在1991年通过的第46/182号决议中规定的联合国人道主义行动任务授权要求我们与政府协商。我们认为这十分重要。与此同时，我们的任务还强调人道主义行动中的独立、公正和中立原则，尤其是确保根据需要提供援助，而不是出于任何其他考虑。

正如安理会所知，人道主义系统的供资建立在自愿基础上。我在世界各地求助各方资助人道主义行动，他们最常问我的问题总是一样的。你怎么知道需要什么？如果我们给你钱，我们怎么知道它会真正到达最有需要的人手中？如果我们的求助对象无法被我们对这些问题的回答说服，根据我的经验，他们不会给我们想要的钱。因此，确保我们在人道主义原则的基础上开展工作，既是一个遵守我们任务授权的问题——这是我们想要且必须做的——也是一个实际需要的问题。

我近几周已与该国政府多次详谈这些问题。这些讨论促成了一些重要协议，在我们编写即将于2019年为叙利亚发表的人道主义需求概览和联合国协调应对计划之际，充分按照我们的任务授权，尽可能全面地扩大联合国评估需求的能力。我希望能够在今后几个月内向安理会报告实施更大范围需求评估工作的进展情况。

从土耳其出发的联合国跨境行动，每个月继续向数十万需要帮助的人提供援助。在最近几周，行动有所扩大，以确保提前布置援助，作为军事升级情况下的应急措施，并提供过冬支援。近千辆卡车正在运送塑料布、冬衣和靴子、加热器和炉灶。还继续经Al-Yarubiyah过境点，从伊拉克向叙利亚东北部运送关键物资。

在2018年头9个月，月均超过75万人通过联合国跨境活动获得食品援助。在提供援助和提供服务支持方面，保持这种力度对于那些需要援助的人至关重要。正因如此，延长第2165（2014）号决议和第2393（2017）号决议的规定，仍然是最紧要的事。秘书长在其报告（S/2018/947）中，而我则在此时此刻，促请安理会将决议再延期12个月。

跨境行动继续受到严密管理和监督。我们继续采取一切可行的步骤，确保联合国的行动达到最高标准。今年早些时候，应安理会要求，我们的行动方式受到了详细审查，我们在6月份就此向安理会提交了报告（S/PV.8296）。我们就落实国际人道主义法问题对执行伙伴和当地机关进行了培训；我们主张有原则地同叙利亚境内非国家武装反对派团体一道提供援助；我们已经制定了行为准则，在叙利亚西北部活动的大多数非国家武装团体都签署了该行为准则，承诺尊重国际人道主义法。我们还采取一切可行的步骤，确保遵守适用于联合国的洗钱和反恐立法。

请允许我谈谈叙利亚其他令人关切的领域。在叙利亚-约旦边境的鲁克班，联合国——与叙利亚阿拉伯红新月会合作——准备从大马士革向50,000人提供大规模援助，为大约10,000名儿童实施疫苗接种活动，并对需求进行一次快速评估。车队计划在10月27日星期六出发，但是关于沿线不安全状况的报告让我们不得不推迟。鲁克班的民众自今年1月份以来就没有得到援助，他们越来越绝望。关于儿童因卫生状况恶劣和缺少医疗而死亡的报告纷至沓来。不能让这种严峻的人道主义局势继续下去。联合国已做好准备并愿意让车队立即出发。因此，我向有关各方传达的信息是，请做出必要安排，确保人道主义人员和随行车队的安全，使车队能够毫不拖延地发车。

激烈战斗继续影响着德尔祖尔省南部幼发拉底河东岸的平民。据报告，叙利亚民主力量在国际联盟部队支持下，在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在叙利亚最后尚存的飞地参与敌对行动时，有数十名平民死亡，另有更多人受伤。最近几周的战事，造成大约7,000人从哈金流离失所。多达15,000人仍然身陷伊黎伊斯兰国控制区，无法逃脱。伊黎伊斯兰国袭击了流离失所者栖身的营地之一，据报造成平民伤亡，并有100多人被绑架。据报其中有些人后来已遭杀害。

虽然我仍然对拉卡局势感到关切，但我想报告的是，联合国进入该地区的机会越来越多。世界卫生组织9月份开展的一次评估访问发现，拉卡的卫生保健需求仍然巨大，城市中的各级医疗服务严重短缺。向拉卡市和东北部提供的援助也在继续，联合国和我们的伙伴组织现在每月向超过600,000人提供

援助。最后，综上所述，我们目前在五个领域寻求会员国和安全理事会的支持。

首先是继续执行俄罗斯联邦与土耳其达成的协议，并防止对伊德利卜和周边地区的军事进攻。我们一再告诉安理会，对于平民而言，这种军事进攻的人道主义影响绝对是毁灭性的。

其次是将第2165（2014）号决议展期一年，特别是为了持续提供跨境援助，这些援助对于救济和保护伊德利卜的三百多万平民——其中大多数是妇女和儿童——至关重要，也是为了经叙利亚北部提供重要物资和服务。

第三，我们寻求支持，以确保我们的联合国-叙利亚阿拉伯红新月会的人道主义车队立即获准安全通行，前往鲁克班营地。

第四，我们寻求各方支持我们的工作，以改善通行，作出更好的需求评估，并更好地就我们所筹集资源的使用情况收集证据。

最后，我们需要源源不断的更慷慨供资，来实施我们当前的人道主义应急计划。我代表千百万受益的叙利亚人，为我们在2018年迄今已经募集的17亿美元深表感激，但是今年的计划所获资金仍不到50%。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢洛科克先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：在我开始发言之前，我谨对导致189位平民死亡的印度尼西亚飞机坠毁事件的遇难者家人表示慰问。

（*以英语发言*）

首先，我要感谢马克·洛科克先生所作的宝贵通报，通报证实叙利亚的人道主义局势仍然严峻。我们支持他的五项要求，并促请安全理事会全体成员为此作出积极努力。我谨为全体医疗和人道主义工作者在叙利亚当地为减轻苦难而付出的努力向他们致敬。

我代表叙利亚人道主义文件的共同执笔方，即瑞典和科威特，作此发言。我重点谈谈两个问题：对平民和民用基础设施的保护以及人道主义通行。

首先，我们重申各方必须在任何情况下尊重和确保尊重国际人道主义法，包括保护平民和民用基础设施。我们还呼吁各方尊重国际人权法。在秘书长报告（S/2018/947）所述时期，出现了杀戮、任意逮捕和拘留、剥夺自由、绑架、酷刑以及不人道、残忍和有辱人格的待遇。我们最强烈地谴责任何一方对平民实施这些做法。

其次，我们欢迎俄罗斯—土耳其伊德利卜停火协议，伊德利卜大约有三百万人口，其中包括一百万儿童，协议使那里避免了发生人道主义灾难的迫切危险。我们欢迎联合国及其人道主义伙伴采取措施，在伊德利卜各个地点提前安排人道主义援助和食品，以防发生最恶劣的情况。在这方面，我们强调必须在伊德利卜乃至在整个叙利亚实现持续停火，这样才能根据国际法和第2401（2018）号决议的规定，提供人道主义援助并疏散受伤人员。

第三，我们还关注叙利亚其他地区的动态。在德尔祖尔，有数千平民受到军事行动的影响。在此情况下，我们呼吁各方在打击恐怖主义集团达伊沙的军事行动中加强对平民的保护。我们对爆炸物——包括地雷和简易爆炸装置——在拉卡持续造成的危险，特别是给已经返回那里的152,000名民众造成的危险，表示关切。

第四，遗憾的是，在报告所述期间继续发生最严重违反国际法的行为之一，即继续将医院和医疗卫生设施作为攻击目标。我们谴责对医院的袭击以及对要害民用设施的定点袭击，并提醒各方注意第2286（2016）号决议和国际人道主义法规定的特别义务，即尊重和保护医护人员和专门履行医护职责的人道主义人员、他们的运输工具和装备以及医院和其它医疗设施。

报告还提到一些事例，表明学校成为袭击目标，造成其各种活动暂停。我们提醒各方，他们负有国际法规定的义务，必须遵守关于儿童和武装冲突的第2427（2015）号决议，不要以学校为袭击目标。

如秘书长报告所述，在叙利亚境内提供人道主义援助的工作仍面临巨大挑战。尽管仍有150万人留在难进入地区，但是，自8月16日以来，机构间车队一直未获准通行。我们呼吁叙利亚当局与联合国开展合作，确保人道主义援助通过各种人道主义方式送达最需要帮助者手中，特别是在由政府重新控制的地区。在这些难进入地区，至今仅有约30%急需援助的民众获得基于需求、讲求原则和持续提供的人道主义援助。其中一个主要原因是叙利亚当局没有批准要求准入的申请。我们强调，必须根据人道主义原则，包括公正和不歧视原则，向有需要者提供人道主义援助。有鉴于此，我们欢迎土耳其、俄罗斯、法国和德国商定的最新联合声明所作的表述，其中强调必须确保人道主义组织在叙利亚全境迅速、安全和畅通无阻地通行，并立即向所有有需要的民众提供人道主义援助，以减轻叙利亚民众的痛苦。

在这方面，我们必须重申，秘书长在其报告中表示，跨界人道主义援助为叙利亚各地成千上万民众提供了不可或缺的生命线。跨界援助是叙利亚境内人道主义救助工作的一个至关重要部分，9月份有62万人受到救助就是例证。

我们还要对鲁克班可怕的局势深表关切，那里有45000多人严重短缺粮食、人道主义和医疗用品。让我们响应人道主义事务协调厅和联合国系统发出的呼吁。我们吁请各方为立即向鲁克班运送援助提供便利。凡是不运送援助的行为，都是不可接受的。

作为叙利亚人道主义档案的共同执笔者和叙利亚人道主义应急计划的一些最大捐助方，瑞典和科威特将确保安理会密切关注叙利亚境内的人道主义事态发展。1300万叙利亚人仍需要人道主义援助，其中500多万人是儿童。令人遗憾的是，我们痛心地知悉，近期和中期，这场人道主义灾难会持续下去。唯有通过基于第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的政治解决办法在政治轨道上取得进展，才能缓解人道主义局势和痛苦。

科恩先生（美国）（以英语发言）：我感谢洛考克副秘书长发人深省的通报。

本次会议的时机特别重要。星期五，我们听到叙利亚代表明确无误地发出一项令人不寒而栗的警告，即该政权将“在我们认为必要时完全收复伊德利卜。”（S/PV.8383，第XX页）。当天晚些时候，我们看到有报告称，该政权袭击了伊德利卜区内的一些地区。

这就意味着，土耳其和俄罗斯关于非军事区的协议为防止生活在伊德利卜的数百万叙利亚平民遭到屠杀而创造的机会之窗正在关闭。这扇窗户会迅速关闭。正如洛考克副秘书长天上午提醒我们的那样，一旦这扇窗口关闭，我们就会面临灾难性的人道主义危机。平民将丧生。数千人将流离失所。单是在今年，随着俄罗斯和该政权在东古塔、耶尔穆克和德拉以及目前在伊德利卜发动攻势，我们屡屡看到这一现象。

我们对联合国的评估结果感到鼓舞，即过去一个月，土耳其和俄罗斯在伊德利卜建立非军事区有助于减少暴力。但是，我们感到严重关切的是，如果阿萨德断定伊德利卜停火对他不再有用，我们就会面临巨大的人道主义危机。那将有可能是这场已具有毁灭性的冲突中最大的灾难。叙利亚和俄罗斯表明，根据最近的事态发展，它们认为自己绝对没有义务维持东古塔、德拉乃至伊德利卜的冲突降级区。我们无法相信它们会在叙利亚境内维护军事协议或基本的人道主义原则。

确保安理会能够防止伊德利卜和叙利亚农村地区发生另一场人道主义悲剧的最佳途径是全面遵

守第2254（2015）号决议，采取真诚和紧急的行动来推动这场危机的政治解决。美国和该小组其他成员——埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯及联合王国——正在竭尽一切外交努力确保尽快启动宪法委员会，而安理会另一个成员则力图援引它所称之为的“人为的最后期限”来延长危险的现状。但我认为，我们大家一致认为，为支持政治努力，联合国为应对伊德利卜的最坏局面做好准备的工作依然绝对必不可少。美国赞扬联合国及其伙伴开展英勇努力，无畏地致力于在伊德利卜预先部署人道主义援助，并确保国际社会做好准备应对该政权违反停火并引发人道主义灾难时出现的局面。

美国敦促俄罗斯和土耳其使这项停火协议持久有效，并敦促俄罗斯阻止叙利亚政权对伊德利卜发动任何军事攻势。大马士革必须停止挑衅和散布假消息，该政权和一个安理会成员也必须收手，不再继续企图不实地指控勇敢的人道主义急救人员——白盔人员——计划在伊德利卜省发动化学武器袭击。鉴于安全理事会创建的独立机制认定叙利亚政权是在该国境内使用化学武器的罪魁祸首，这尤为荒唐。

关于人道主义援助准入问题，在叙利亚有太多地区仍然无法获得从大马士革持续运送的人道主义援助，这不足为奇。对于单是生活在伊德利卜的300万人而言，跨界人道主义援助是至关重要的生命线。联合国跨界运送援助的行动获得第2165（2014）号和第2393（2017）号决议的授权，也必须得到冲突各方的协助。为此，美国坚决支持秘书长在9月份报告（S/2018/845）中作出的评估，即根据第2165（2014）号决议及其后各项决议延长联合国跨界人道主义援助机制，对目前依赖这些跨界人道主义援助的约500万叙利亚人而言至关重要。

在鲁克班等其它地区，叙利亚政府不准许向难民营提供人道主义援助，从而使平民继续受围困。虽然我们期待联合国-叙利亚阿拉伯红新月会联合车队抵达鲁克班，但我们必须表明，这只是解决鲁克班民众每天面临的严峻人道主义状况的第一步。

美国向联合国提供了一切必要的安全保证，以便能着手开展这次运送援助行动。但是，一次性运送不够好。一次性运送无助于安全、快速、畅通无阻和持续不断的准入。莫斯科和大马士革必须确保联合国获得定期和畅通无阻的准入，为鲁克班和叙利亚全境所有需要援助的地区提供人道主义援助。

秘书长的报告还指出，又一个月过去，人道主义援助准入却毫无增加，即使在现在处于该政权控制下的地区也是如此。尽管战线和领土控制权发生了变化，但救济组织向有需要者提供援助的能力却没有提高。

正因为如此，美国完全支持联合国的评估，即叙利亚境内条件尚不利于难民大规模回返。阿萨德政权继续无所作为，没有表明它愿意在实地创造安全保障和人道主义条件，让民众感到安全无虞，自愿返回家园。据报，在叙利亚西南部等地区出现安全持续无保障、叙政权实施报复、任意逮捕以及人员失踪等状况，这表明尚未达到难民回返——乃至消除人们有充分理由担心遭到迫害（这种担忧导致难民最初逃离）的原因——的国际标准。在不影响叙利亚人口构成的情况下，如果不以可核查的方式废除第10号法律和其他类似法律，叙利亚难民和境内流离失所者确实要为能否安全体面地返回家园并重建生活感到恐惧。必须允许叙利亚难民和境内流离失所者在安全、自由和知情的情况下自行决定是否回返，而不是过早或在压力下回返。

美国是为应对叙利亚问题所提供人道主义援助的主要捐助国，向叙利亚全境及其邻国提供了90多亿美元的援助。自危机开始以来，这些邻国收容了560多万叙利亚难民。美国为其给予叙利亚人民的长期和重要支持感到自豪。然而，保障叙利亚人安全、尊严和福祉的责任首先在于叙利亚当局，而不是叙利亚的邻国、国际社会或捐助国。因此，我们呼吁叙利亚政权履行其根据国际法对叙利亚人民承担的最基本义务以及对安理会承担的义务，包括允许向其控制下的领土持续提供人道主义援助。该政

权的借口从来就是不可接受的，但在缺乏最起码进步迹象的情况下，这些借口越来越不可信。

最后，我要重申，我们必须根据第2254(2015)号决议，尽快推动组建宪法委员会，以此作为朝不可逆转的政治过渡迈出的第一步。这不是人为设定的最后期限。数百万难民和境内流离失所者多年的痛苦有力证明，各方和联合国必须抓住伊德利卜停火提供的正在消逝的机会，立刻采取行动。我们说的是拯救人们的生命。尽快拯救生命的时间表不是人为设定的最后期限；这是道义上的需要，也正是我们创建安理会和联合国、并且必须现在就采取行动的原因。宪法委员会提供了一个重要机会，通过确保结束冲突来改善叙利亚全境的人道主义状况。我们没有时间可以浪费。我们决不能容忍人为造成更多拖延。我们必须看到该委员会开始运作。如果我们现在不尽全力来防止叙利亚再次发生人道主义悲剧，我们大家都应该感到羞耻。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）:首先，我要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作的非常有益和内容详实的通报，并赞扬他和他的团队为应对叙利亚极为严重的人道主义紧急状况所作的不懈努力。

在埃尔多安总统周六在伊斯坦布尔与马克龙总统、普京总统和默克尔总理召开四方首脑会议之后，我要重申，只有通过长期停火和可信的政治解决方案，人道主义局势才会得到持久改善。这是伊斯坦布尔首脑会议上的挑战，我们感谢土耳其当局召开这次会议，它标志着朝该方向迈出的重要一步。四位领导人在其联合声明中要求全面持久地执行伊德利卜停火协议，要求宪法委员会在年底前举行会议，并呼吁在联合国监督下举行所有叙利亚人，包括海外侨民共同参与的自由选举。正是通过实施这一路线图，才能为叙利亚带来和平与稳定，结束叙利亚人民已经承受太久的苦难。

在该首脑会议上，法国、土耳其和俄罗斯总统以及德国总理重申，所有人道主义组织必须能快速、安全和不受阻碍地接触到叙利亚境内所有需要援助的民众。正如洛科克先生指出的，今天情况并非如此，因为叙利亚政权决意操纵人道主义援助并使之政治化。具体而言，为减轻叙利亚人的苦难并克服这一挑战，我们必须围绕三个基本和互补的优先事项保持动员状态:保护平民、保障我刚刚提到的人道主义准入、以及在叙利亚实现持久政治解决。

第一要务是保护平民以及人道主义和医疗工作人员。正如洛科克先生所指出的，俄罗斯和土耳其关于伊德利卜的协议暂时避免了一场血腥攻击，这场攻击本将给整个地区造成灾难性的人道主义、移民和安全后果。周六举行的四方首脑会议重申，该停火协议绝不能是局势暂时冻结安排，而必须是使我们能够稳定伊德利卜局势的长期解决方案。在此背景下，所有利益攸关方必须以保护平民为重中之重。各方必须尊重国际人道主义法为其规定的义务。我们还必须尽一切努力保护人道主义和医疗设施及工作人员。必须再三强调，对医院和医务工作者的袭击构成战争罪，犯罪者将被追究责任。

关于难民，他们安全、体面和自愿回返的条件尚未得到满足。四方首脑会议确定了这些条件，其中包括三个方面，即必须保护难民免受武装冲突之害、免遭任意逮捕和政治迫害，尊重其所有权并使其获得基本服务。我们还远未实现这一目标，而这显然是叙利亚政权的责任。该政权虽然宣布废除了关于强行征用的第10号法律，却似乎并不准备放弃其人口工程战略。我们必须继续强烈反对这一战略，因为它具有严重和不可逆的后果，是难民和流离失所者回返的主要障碍之一。让我们不要受到该政权所编故事的愚弄；难民难以回返不是因为缺乏重建，而是因为政治进程缺乏可信进展。要在国际法保障的框架内创造条件，让他们得以回返，该政治进程不可或缺。

第二个优先事项是保障安全、完整和不受阻碍地向叙利亚全境提供人道主义援助。叙利亚政权不断采取将人道主义援助作为政治工具的战略，对提供援助设置不可接受的障碍，并且无视国际人道主

义法的基本原则，可谓冷血至极。获得援助对各方都至关重要，尤其是在难以到达的地区。令人无法接受的是，该政权阻碍机构间车队通行迄今已经两月有余，它还实施惩罚战略，阻止向已经实现和解的地区运送援助。除了车队以外，人道主义行为体必须能够基于全境最脆弱民众的需求，而不是根据该政权的任意授权，将援助送达这些民众。

所有需要帮助的人都必须受益于人道主义援助。我们呼吁对该政权有影响力的行为体根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，确保所有车队能够在全国各地安全和不受阻碍地通行。我要特别提及鲁克班营地令人极为担忧的局势，那里有5万人生活在梦魇般的条件下，自1月份以来就没有人道主义车队能够进入那里。我指的还有离开阿夫林、在塔尔里法特地区避难的人，他们已经在那里恶劣的条件下生活了数月。我回顾这些事实的时候，这些人正在准备面对第六个严酷的战争之冬。

我还要重申，跨界人道主义援助是不可或缺和不可替代的，跨界援助每天为数十万人提供重要支助。上月，90多万民众得以从这些帮助中受益。安理会不久将研究第2165 (2014)号决议的延期，我们呼吁各成员表现出团结，担负起自己的责任，从而捍卫这项重要成果。我们必须能够以尽可能迅速和有效的手段接触到那些有需要的民众。我特别强调，从达伊沙手中解放出来的东北部民众的需求巨大而且紧迫，盟军正在努力稳定该地区局势。这种情况要求联合国大幅、迅速加大在该地区的工作力度，包括通过跨界运送援助。我正式呼吁本组织这样做。

第三个优先事项涉及启动一个可持续的和平进程，这对于彻底消除任何新的可怕升级的危险至关重要。正如伊斯坦布尔首脑会议所强调的那样，伊德利卜的停火不仅使我们得以避免一场人道主义灾难，而且也为我们提供了一个机会窗口，按照第2254 (2015)号决议启动一个具有公信力的和平进程，此刻，该决议比以往任何时候都更加成为我们共同的指路明灯。其目的是，创造一个良性循环所需的条件，以改善人道主义局势，并启动一个真正的政治进程，这两者密不可分。在这方面，国际社会的呼声是明确的。上周五（见S/PV.8383），安理会成员与德米斯图拉先生一道呼吁，尽快组建一个制宪委员会—联合国具有这方面的授权，而上周六，应两名与会者的倡议，伊斯坦布尔首脑会议公报呼吁在年底前成立该委员会。组建一个制宪委员会是具有公信力的政治进程道路上的一个必要步骤，随后必须举行由联合国监督、叙利亚难民和流离失所者在安全和中立环境下参与的自由和公平的选举。

尽管盟军稳定从达伊沙手中解放出来地区的局势是一个优先事项，但是，帮助叙利亚重建并不在议事日程之上。只有在已经启动一个不可逆转、具有公信力并且包容各方的政治过渡时，才可能有援助重建的前景，对此不应有任何模糊认识。否则将是对该国政权拒不妥协的奖赏，如同在流沙上重建。

请大家放心，法国将继续不遗余力地改善叙利亚人道主义局势，为冲突的政治解决开辟道路。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢召开本次会议，也感谢马克·洛科克副秘书长具有启发性的通报。

经过八年的冲突、几十万人死亡，任何人都无法否认：叙利亚人民已经被战争、暴力、长期—有时是被迫的—流离失所以及未来的不确定性搞得筋疲力尽。9月17日，俄罗斯联邦和土耳其签署协议，建立伊德利卜非军事区时，我们这些安全理事会成员欢欣鼓舞，因为我们认为，该承诺加上它将营造的有利于和平的环境将使和平谈判得以重启，实现冲突的持久解决。但是，伊德利卜省的非军事化应首先改善生活在那里及周边地区的近300万平民恶劣的人道主义处境。尽管军事攻势锐减，但是激进恐怖团体的存在危及为努力稳定叙利亚该地区局势做出的尝试。在这方面，必须提醒各方，冲突的任何升级均将造成不可避免伤害平民的后果。我们呼吁

各方致力于该地区的非军事化，本着它们根据国际人道主义法所承担的义务落实该承诺。

位于叙利亚-约旦边界的Al-Rukban营地的局势依然极为令人担忧，尽管安全理事会已一再呼吁改善那里的局势。正如秘书长报告（S/2018/947）所着重指出的那样，该营地条件恶劣，收容了约4.5万名叙利亚人。要弥补这种情势，为弱势民众提供保护与援助，该国的冲突各方就必须保障人道主义车队进入该地区，除此之外，别无它选。此外，必须创造必要条件，使大批境内流离失所者得以自愿返回已从伊斯兰国手中解放出来的那些城市和地区。另外，我们同意秘书长的意见，在当前成为打击伊斯兰国军事攻击目标的代尔祖尔省等难以进入的地区和阿勒颇及伊德利卜，根据第2165 (2014)号和第2393 (2017)号决议，联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制应不遗余力地确保不受任何限制的跨界援助，从而使跨界援助得以经由最直接的路径送达需要者，以便弱势民众继续得到他们所需的救命援助。

关于代尔祖尔省，赤道几内亚共和国认为，必须不惜一切代价避免暴力增加。在已经发生敌对行动的地方，我们必须确保各方尽一切可能努力，避免在居民区使用爆炸性武器，在打击恐怖团体时，必须履行根据国际人道主义法所承担的义务。此外，必须确保希望逃往其它地方的平民能够享有通行自由。但是，不得强迫任何人离开自己的家园，那些留下来的人绝不能成为军事目标。

叙利亚冲突无法靠军事手段加以解决。只有根据第2254 (2015)号决议，通过某种政治进程，我们才能实现有力和长期的停战。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我再次感谢马克·洛科克明确和清醒的通报，也感谢他在实地工作的整个团队。

首先，我谨与科威特代表一道，就空难事件向印度尼西亚政府及人民表示深切慰问。

我还想说，我认为，早些时候以科威特和瑞典名义所做的联合发言掷地有声。

我不想马上从人道主义局势开始谈起，而是先谈法国代表概述的伊斯坦布尔首脑会议的承诺。我非常感谢他的通报。我完全同意法国大使有关政治进程的一席话。叙利亚问题小组现正在伦敦开会。正如我们大家上周指出的那样（见S/PV.8373），我们希望，这些承诺和会议加在一起，将带来政治和人道主义轨道上的一些切实和具体的进展。但是我想，关于政治层面和伊德利卜，今天我非常想得到确认，即：俄罗斯与土耳其之间的伊德利卜协议将得到遵守，那里的300万平民将享有安全。我今天希望得到确认，制宪委员会确实将在年底前成立。而且我想知道叙利亚和俄罗斯是否同意这一点。我也同意我的美国同事关于化学武器的立场。

谈到人道主义方面，这是今天会议的主要目的，我想强调副秘书长所说的人道主义原则以及需要向最需要的人运送援助问题。非常令人担忧的是，我们没有完全独立的需求评估。如果没有这些评估，难民的有序返回真的不可能发生。我要请叙利亚代表 – 以及俄罗斯人 – 说明一下对联合国有关鲁克班独立需求评估的关切有哪些作为。我承认可能存在安全风险。我认为，如果安理会能够更详细地了解有哪些安全风险以及如何克服这些风险，那将是非常好的。我想回顾一下，联合国会员国有义务确保安全、持久的人道主义准入。因此，安理会今天需要听到这种保证。安理会还需要听到在安全问题上将有所作为，听到联合国车队将能够抵达那些绝望的人们。我想我们在安理会一直回避这个问题。我们一直在提出这个问题，但还没有得到满意的答复。今天若能明确这一点将非常好。

我还想指出，在人道主义准入和难民返回方面，我们需要包括安全问题，保证免于政治迫害，免于任意逮捕，这样族群才会对返回家园感到有安全保障。

最后，我赞同副秘书长今天提出的五项要求。我支持团结一致延长第2165（2014）号决议的呼吁。我认为这将是实地取得进展的一个非常有力的信号。我想再谈谈推动政治进程的重要性。

马克提到，在为联合国的一些计划提供资金方面，捐助者需要更加慷慨。我想说，为应对危机，英国政府自2012年以来已承诺向叙利亚投入34.7亿美元，其中包括在叙利亚境内实际支出的12.5亿美元。尽管如此，我赞同法国大使关于重建的说法。人道主义援助与重建资金之间存在差异。只有在可信、可持续的政治进程的背景下，西方国家政府才能提供重建资金，这种政治进程应能纠正和解决当今叙利亚政治中的一些根本性问题。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我也要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的全面通报。我们支持他的五项建议。

我们必须承认，叙利亚的冲突导致暴力和违反国际法、包括人权法的行为，并给叙利亚平民造成了痛苦，其规模之大，在当今世界是绝无仅有的。尽管在以往通过的决议中达成了一致意见 – 如第2401（2018）号决议 – 我们在实地仍然缺乏实质性的改变。我们理解任何解决方案并非完全掌握在我们手中，但我们仍应竭尽全力寻求可能提供救生援助的方法。

俄罗斯和土耳其之间关于在伊德利卜冲突降级区建立非军事区的协议使我们能够避免发生人道主义灾难的风险。然而，伊德利卜及周边地区的平民继续面临一系列保护威胁，巨大的人道主义需求仍然存在。伊德利卜300万人的状况令人非常担忧。我们认为俄罗斯和土耳其之间的协议是避免人道主义灾难的正确举措。但与此同时，我们敦促冲突所有各方确保充分执行该协议。

我们再次呼吁冲突所有各方实施停火，确保所有人道主义行为体在叙利亚全境获得不受阻碍的安全通行，包括跨界运送人道主义援助，特别是在鲁克班地区，还有那些最近控制权易手的地区。在这方面，波兰将再次强烈强调所有各方必须充分遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。

我们还强调冲突所有各方有义务保护平民和民用基础设施。在武装冲突中保护平民应是我们辩论的核心。我们必须采取切实措施，有效防止或尽量减少平民伤亡和对民用物体的附带损害。

根据定义，人道主义援助取决于提供人道主义援助的人，即人道主义和医务人员。我们切莫忘记，他们的安全和保障需要优先考虑。他们在执行任务时必须得到保护。

我们要再次强烈呼吁对当地局势有影响力的所有各方，特别是阿斯塔纳担保方，采取一切必要行动，在叙利亚全境全面停止敌对行动。

叙利亚危机的规模和人道主义需求仍然巨大。在这方面，我们对这场冲突中最脆弱的受害者 – 特别是儿童、妇女、宗教少数群体成员和境内流离失所者 – 的严峻局势深感不安。这些群体占伊德利卜目前人口的一半。如果他们得不到保护，就有可能发生人道主义灾难，其中可能包括严重的性暴力威胁。

最后，我要强调，叙利亚冲突不可能靠军事办法解决。政治协议仍然是实现和平的唯一途径。在这方面，我想强调建立制宪委员会的重要性。这需要叙利亚各方根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S／2012/522，附件）在联合国领导的日内瓦进程中进行谈判，实现真正的政治过渡。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：首先，我要指出，我们作为一个在实现无恐怖主义世界和促进不同文明和宗教间对话方面具有坚定立场的国家，对在匹兹堡的生命之树犹太教堂这一神圣的礼拜场所，在安息日圣日发生悲惨的枪击事件，深感震惊。我们向11名受害者的家属表示衷心的慰问，并希望伤者早日康复。我们向美国和世界各地的犹太社区表示同情和声援。我国代表团强烈谴责这种在二十一世纪不应有的反犹太主义、仇恨

和偏执的行为，因此呼吁采取更大的行动，以确保和平、和谐和相互尊重。空难造成狮航客机上的189名乘客遇难，我们也要向印尼政府及其人民表示诚挚慰问。我们对他们的损失表示最深切的同情和声援。

我们感谢马克•洛科克副秘书长全面和翔实的通报。哈萨克斯坦欢迎在设立非军事化缓冲区之后伊德利卜发生的积极变化，尤其是运输和通讯的恢复。

我们认为，应该在完全遵守国际人道主义法规范和原则的情况下迅速执行《索契协定》。该协定将巩固已取得的进展，并为启动政治谈判创造机会。与此同时，我们谴责不承认该协定的恐怖主义组织包括在阿勒颇的挑衅行为。国际社会不应允许恐怖主义团体破坏这些协定。

哈萨克斯坦对叙利亚的乡村省——代尔祖尔省平民的安全和保护表示关切，自7月以来，那里的战斗已使3万多人流离失所。我们获悉，境内流离失所者已安置在该省的临时营地，迫切需要人道主义援助。我们赞扬联合国努力确保那里有充足的食物、营养和水，并得到环卫和个人卫生援助，以满足该地区境内流离失所者的需求。

据报道，过去一个月，许多平民被杀和受伤，与此同时，仍有多达1万平民被困在Hajin地区。哈萨克斯坦继续敦促各方遵守国际人道主义法规定的义务，并时常注意保护平民和民用基础设施，包括人道主义人员和资产。

我们还对达伊沙武装分子留下的大量爆炸装置表示关切，并呼吁联合国的行动提供支持，清除这些地区的地雷。这将有助于消除未爆弹药，启动人道主义行动，并使难民有机会返回家园。国际社会应该加大努力，恢复拉卡的基础设施并清理各居民区的地雷，这些工作将使数十万流离失所者得以回归家园。国际人道主义组织应更积极地与当地的社区组织合作，确保难民返回是自愿的，并安全和有尊严地进行。

哈萨克斯坦呼吁国际社会支持各方参加叙利亚人内部的谈判进程，以旨在实现和平解决危机，并利用先前提到的积极进展来改善人道主义局势。此外，各有关方应与联合国及其专门机构合作，对该国各地区的人道主义局势给予同等关注。然而，人道主义危机需要采取整体和全面的方法，这不仅仅是提供援助所能解决的。

因此，哈萨克斯坦全力支持洛科克先生和斯塔凡•德米斯图拉特使。我们高度评价特使努力建立制宪委员会、推动叙利亚问题上的不同做法开展对话所做的贡献。

哈萨克斯坦热烈欢迎最近由法国、德国、俄罗斯和土耳其领导人出席的伊斯坦布尔首脑会议。这是首次将小团体和阿斯塔纳进程的代表召集到一起的叙利亚问题首脑会议，这表明，我们可能已接近于找到危机的解决方案。如前所述，哈萨克斯坦大力支持阿斯塔纳方式与其他论坛进行对话。这种对话预示着处理政治和人道主义问题的新做法很有前途。为此，我们鼓励首脑会议取得的成果，包括与即将成立的叙利亚制宪委员会有关的成果。此外，鉴于叙利亚局势正在逐步稳定，我们希望人道主义援助将通过直达路线尽快送抵有需求的民众。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎今天关于叙利亚人道主义局势的通报会。我们感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生的出色通报。

科特迪瓦欢迎俄罗斯联邦和土耳其于9月17日签署在伊德利卜省建立非军事区的协定。该协议防止了交战方之间非常令人担忧的对抗，从而避免了本会造成的空前的人道主义灾难。为此，科特迪瓦敦促各方坚决支持执行该协定的规定，特别是关于从非军事区撤出重武器和武装战斗人员的规定。

实际上，叙利亚局势仍然脆弱，尤其在伊德利卜省，不能排除那里再次发生战斗的危险。因此，我国呼吁叙利亚危机各行为体厉行克制，采取必要措施，确保向伊德利卜和全国各地向有需要的叙利

亚民众提供安全、不受阻碍和可持续的人道主义援助。科特迪瓦提醒叙利亚冲突各方根据国际人道主义法和第2417（2018）号决议的相关规定所承担的责任。科特迪瓦还欢迎联合国各机构、基金和方案继续向生活在受武装冲突影响地区的民众提供多方面的援助。

我国欢迎继续提供跨界人道主义援助。我们还呼吁延长在第2165（2014）号决议及各项后嗣决议中所规定的模式，以便提供跨界援助。鉴于伊德利卜省的人道主义局势有可能恶化，这一点至关重要。

我国代表团仍然深信，只有通过某种政治进程，在各利益攸关方的包容性对话基础上，才能找到解决叙利亚危机的持久办法。在这方面，我们欢迎日内瓦进程、阿斯塔纳进程以及最近的伊斯坦布尔四方首脑会议提出的各项倡议，其目的都是为了停止敌对行动并恢复叙利亚的持久和平与稳定。我国认为，如果不追究叙利亚境内严重侵犯人权行为的责任，该国就不会有持久和平。因此，我们敦促包括国家、民间社会和联合国机构在内的各方与国际公正独立的调查援助机制充分合作，确保对战争罪负责的武装人员或团体在主管国际法院被追究责任。

最后，科特迪瓦谨重申，持久解决叙利亚当前的危机需要包容各方的政治进程，并落实2012年6月30日日内瓦公报的结论和2018年1月30日《索契宣言》的规定。

吴海涛先生（中国）：中方对印尼狮航客机失事遇难者表示深切哀悼，向他们的家属表示诚挚慰问。

中方感谢洛科克副秘书长的通报。我们注意到联合国秘书长日前提交的叙利亚人道救援相关报告。

当前，叙利亚局势总体保持平稳，俄罗斯、土耳其有关《稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录》正在落实，伊德利卜局势缓和，叙利亚全境冲突有所下降，改善叙利亚人道状况具备更有利的条件。同时，多年来，冲突造成的叙利亚人道援助需求巨大，需要援助的人数众多，基础设施破坏严重。

国际社会应继续向叙利亚人民提供资金、物资援助，近期应特别为民众过冬做准备。我们注意到叙利亚与约旦边境纳西卜等重要口岸陆续恢复开放，主要公路、电力、供水等基础设施正逐步修复，这将为叙利亚重建和难民回归创造更好条件。只有稳步推进重建，才能回应民众期待，恢复正常生活。国际社会应积极支持叙利亚政府和人民的重建努力，包括加大清除战争遗留爆炸物等。叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，遵守安理会有关决议，停火止暴，通过对话协商解决分歧，加快改善人道状况。联合国和国际社会应同叙利亚政府加强沟通，向叙利亚境内所有需要救助地区提供援助。同时，对叙利亚人道救援努力应当恪守中立、公正和非政治化原则，尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

恐怖势力依然威胁叙利亚安全，阻碍人道救援工作。国际社会应继续坚定打击所有被安理会列名的恐怖组织，巩固反恐工作成果，恢复叙利亚稳定局面。

中方一直为缓解叙利亚人道状况作出不懈努力。今年7月，中国国家主席习近平在中阿合作论坛第八届部长级会议上宣布对叙利亚及受影响邻国的人道援助新举措，我们将积极推进落实。日前，中方向叙利亚交付了电缆、变压器等电力设备，相信将为改善叙利亚电力基础设施、保障人民基本生活发挥积极作用。中方将继续向叙利亚人民伸出援手。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我谨与其他人一样，就空难事件向印度尼西亚政府及人民表示诚挚慰问。

我们愿感谢马克·洛科克副秘书长的通报。我们感谢联合国及其人道主义伙伴继续努力在叙利亚境内提供人道主义援助。

正如秘书长在其报告（S/2018/947）中所指出的那样，我们看到叙利亚若干地区的敌对行动有所减少。因俄罗斯与土耳其之间达成协议，伊德利卜的军事活动大幅减少。在这方面，我们赞赏俄罗斯和土耳其的继续努力，并强调，继续执行这项避免伊德利卜一场可能的人道主义灾难的非军事化协议非常重要。

尽管这些事态发展令人鼓舞，我们还是关切地注意到，叙利亚的人道主义需要依然紧迫。某些地方、如Rukban营地的人道主义状况严重。此外，在向难以到达地区和那些控制权尚未易手地区提供援助方面，人道主义准入仍是一个挑战。平民继续受到敌对行动直接或间接后果的影响。

在此情况下，我们感谢联合国及其人道主义伙伴向千百万人伸出援手，通过经常方案和跨界援助—根据秘书长的报告，这仍是人道主义响应不可或缺的一部分，为需要者提供救命的援助。由于8月份以来一直未派出机构间车队，我们鼓励联合国继续与叙利亚当局沟通和接触，以确保那些控制权易手的优先地区的人道主义准入。此外，联合国及其人道主义伙伴仍然需要安全、迅速、畅通无阻以及持续的人道主义准入，以有效应对千百万叙利亚人的持续需求。保护平民和民用基础设施也依然刻不容缓。

最后，正如我们上周讨论（见S/PV.8383）的那样，基于第2254 (2015)号决议找到全面和包容的政治解决是结束叙利亚人民痛苦的最佳方式，为此，我们继续支持德米斯图拉特使尽一切可能努力，以重振政治进程，首先是在他仅剩的关键数周中成立一个制宪委员会。在这方面，我们欢迎周六在伊斯坦布尔举行的四方首脑会议的成果。我们认为，它可推动政治进程的重启。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我也愿就悲惨的空难事件，向印度尼西亚政府及人民表示慰问。

我们欢迎今天的会议，感谢洛科克先生的详细通报。

我们愿强调，继9月份土耳其和俄罗斯联邦之间达成协议之后，伊德利卜和周边地区暴力程度显著减少。与此同时，我们对伊德利卜和叙利亚其它地区千百万平民处境依然极为脆弱表示关切。正如已提到的那样，伊德利卜的人道主义局势远非可喜。主要是黎凡特解放组织所为的引爆简易爆炸物和其它可耻的暴力行径继续造成平民伤亡。营养不良和疾病扩散问题也有所增多。我们认为，必须防止进一步恶化，扭转伊德利卜和叙利亚其它地方的人道主义局势。必须利用土耳其和俄罗斯中间调解达成的协议，根据国际人道主义法和国际人权法，更有效和持续地保护平民。

我们注意到，Rukban的局势也需要特别关注。仍留在该营地的4.5万人生活条件无保障，无法得到医疗保健，也难以找到水和食物。因此，我们愿强调，必须为联合国和其他人道主义工作者提供该地区的准入，必须支持其今后数月的行动。此外，我们欣见现已有可能重返拉卡，并且强调，国际社会必须继续努力，以减少数量众多的简易爆炸装置带来的严重风险。我们强调，千百万流离失所者处境脆弱，除其它紧急措施之外，他们需要立即得到安全和畅通无阻的人道主义援助，特别是跨界援助。根据国际上商定的指导原则，还必须确保难民和境内流离失所者安全和有尊严地自愿返回家园和恢复商务的权利。

最后，我们愿赞扬人道主义事务厅及其工作人员英勇不懈地努力，在叙利亚开展有效的人道主义应对。我们还敦促有关各方致力于冲突的政治解决，首先是在年底之前组建一个制宪委员会。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：首先，请允许我与其他人一道，向印度尼西亚可怕空难事件的受害者家属表示慰问。

请允许我感谢马克・洛科克先生令人警醒的通报。还请允许我感谢叙利亚境内的人道主义工作者不懈努力，改善需要帮助者的生活。来自联合国、各种国际和当地非政府组织的这些同事、包括白盔人员理应得到我们的高度尊重、感激以及支持。

我将侧重于三点意见：首先，人道主义准入和跨界准入的必要；其次，持续缓解伊德利卜局势的必要和遵守国际人道主义法；以及第三，一个由联合国主导的政治进程的必要。

首先，关于准入，经过近八年的持续战争，该国各地的人道主义需求依然巨大。我们高度关切叙利亚境内缺乏准入、甚至是现由叙利亚政权控制地区准入也不足的问题。该国政权不允许机构间车队触及最需要帮助的人。8月16日以来，机构间车队一直未能这样做。多个被拒绝准入的地区先前曾由叙利亚反对派控制。平民因为居住在先前由反对派掌控的地区而继续受到该国政权的集体惩罚，这是不能接受的。不应容许叙利亚政府继续干涉救命的援助物资的运送。我们不能接受的情况是，那些所谓的难以进入的地区之所以难以进入，是由于叙利亚政权施加了人为障碍。叙利亚政权对全体公民负有责任，必须保证客观需求评估和向最需要帮助的人分发援助物资通行无阻。这些是提供有原则的人道主义援助的关键先决条件。我们需要获得通行以提供援助，并根据联合国难民事务高级专员公署（难民署）的保护门槛独立评估需求和监测局势。

伊德利卜的人道主义需求属于该国最严重的情况。仍有三百万平民被困在叙利亚军队与土耳其边境之间。根据洛科克先生刚才提供的信息，显然跨界援助是伊德利卜平民不可或缺的生命线。 9月，60多万人通过该机制从土耳其获得粮食援助。安理会的信息应明确表明，在今年年底之前继续维护这一人道主义渠道将是生死攸关的问题。如果我们希望伊德利卜的平民能够生存，那么除了跨界援助之外别无选择。

我们关切洛科克先生的报告说车队尚未到达鲁克班。叙利亚 – 约旦边界营地45,000人的情况甚为紧迫，早该有解决这个问题的长期办法。我们呼吁有关各方努力提出解决办法，同时要考虑到那些被困者的尊严。

我要谈的第二点是必须实现伊德利卜冲突持续降级，必须遵守国际人道主义法。我们同其他方面一样，欢迎自土耳其和俄罗斯签署谅解备忘录以来，伊德利卜及周边的暴力事件减少，从而减少了人道主义灾难的直接风险，并使伊德利卜人民暂获喘息。在伊德利卜防止全面军事攻势仍然至关重要。我们呼吁所有各方将伊德利卜暴力的减少转化为可持续停火，最终通过谈判解决伊德利卜问题。

遵守国际人道法是叙利亚冲突各方的义务。这包括保护平民和为有原则的人道主义行动提供便利。如果平民希望自愿离开伊德利卜，他们应能自由地离开。此外，现有的消除冲突措施应结束我们在整个叙利亚战争期间目睹的对医院的非人道攻击。但是，消除冲突不应成为一种批准人道主义者和医生开展工作的薄弱机制。我们认为，人道主义者和医生必须始终能够开展工作。任何袭击的责任现在完全在于叙利亚政权及其提供空中支持的盟友。负责者的责任将予以追究。

我的第三点是关于对联合国领导的政治进程的支持。星期五，当安理会讨论制宪委员会（S/PV.8383）时，我强调委员会本身不是目的，而是联合国领导的基于日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议的更广泛政治进程的一部分。只有通过包含所有叙利亚人的政治解决方案才能实现叙利亚的和平与稳定。因此，荷兰王国强烈反对过早提出重建援助和难民返回的呼吁。在全面、不可逆转、可信、包容性的政治过渡坚定不移地展开之前，欧洲联盟将不会为叙利亚提供重建援助。这应由叙利亚冲突各方根据第2254（2015）

号决议和日内瓦公报进行谈判。我们认为联合国、特别是斯塔凡·德米斯图拉及其继任者在这方面的作用至关重要。我要再次提请安理会注意杰出法学家的一项声明，为叙利亚的重建援助制定了明确的标准。他们于9月24日向我们提供了法律意见：

> “如果不遵守这些标准，提供重建援助可能加剧过去、持续或新的违反国际法行为，从而导致共谋或共同承担国际责任”。

我还应该强调，任何过渡都要求对冲突期间所实施的行为追究责任，日内瓦公报也对此作了规定。为了实现可持续和平，必须追究叙利亚境内涉嫌战争罪和危害人类罪的人的责任。如果安理会继续以否决权阻止将该事项提交国际刑事法院，我们将继续在其他地方寻求追责。

目前，叙利亚尚未做好难民安全、自愿、有尊严返回的准备，只有在保护门槛到位时才能推动这种做法，难民署的参与对于监测对叙利亚平民的保护至关重要。

最后，我们完全支持洛科克先生刚才提出的五个要求。我们需要看到整个叙利亚人道主义准入的快速、有意义的改进。跨界援助对于救助伊德利卜的平民至关重要，其中许多人是国内流离失所者，依靠人道主义援助生存。我们强调我们的法国同事就可持续政治解决方案的必要性所提出的看法。与此同时，让我们确保联合国能够减轻长期遭受如此严重苦难的叙利亚平民的需求。

奥雷纽斯·斯凯于先生（瑞典）（*以英语发言*）：我也要就今天上午的飞机失事向印度尼西亚政府和人民表示最深切的哀悼。

科威特代表已经代表瑞典作为共同执笔方发言，但在听取了今天上午的发言之后，我想发言只是为了强调我听到的具有广泛立场趋同的几个问题。幸运的是，这些领域似乎与副秘书长今天上午提出的要求重叠。

首先，我想谈一谈遵守人道主义原则和国际人道法的问题，包括进入鲁克班和其他难以进入的地区，以及保护问题，包括德尔祖尔，更广泛地说是对医院和其他保健设施和学校的保护。这也正如副秘书长今天上午所讨论的那样，涉及到独立需求评估和对有原则的人道主义行动进行监测的重要性。我要强调的第二点是执行俄罗斯-土耳其关于伊德利卜停火协议，以防止那里发生人道主义灾难。第三，鉴于上述情况，我们需要更新关于人道主义准入的第2165（2014）号决议所载的方式，包括确保继续向伊德利卜和叙利亚北部的300多万平民提供援助的方式。

最后，似乎我们都同意只有通过基于第2254（2015）号决议的政治解决办法在政治轨道上取得进展，才能缓解人道主义局势。我们希望安理会成员能够围绕这些要点齐心协力，努力减轻叙利亚的巨大人类痛苦。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，当然我们要在美国和印度尼西亚最近的悲剧发生之后向两国政府和人民表示诚挚的哀悼。

我们感谢洛科克先生的全面通报。我们非常赞赏联合国人道主义机构的工作，特别是在严格遵守联合国提供人道主义援助原则的情况下公平开展的工作。

在叙利亚大部分地区从恐怖分子手中成功解放的背景下，目前正在继续努力恢复正常生活，并使难民和国内流离失所者返回家园。我们必须联合起来，集体积极地协助这些进程，而不是以政治化的借口或数十个坦率来说不可理解的条件阻挠这些进程。俄罗斯关于召开叙利亚难民问题国际会议的倡议旨在帮助协调统一这些努力。大马士革当局向那些想要返回家园的人提供安全保障，并正在制定一个有助于他们迅速重返社会的法律框架。从黎巴嫩返回的叙利亚人越来越多。我们可以看到开放纳西布过境点对叙利亚-约旦边境的影响。多年来，边境

两边的人们一直在焦急等待这条支持区域、贸易和人际联系的交通主干道重新投入使用。这类举措应得到大力鼓励，因为它们有助于实现睦邻关系这个对中东局势稳定至关重要的原则。

基于俄罗斯-土耳其高级别协议的关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的谅解备忘录的执行工作正在顺利进行。我们的土耳其伙伴正在尽一切努力，让武装团体及其重型武器离开非军事区。然而，驻扎在当地的民兵继续违反协议条款，向附近村庄开火，有新的报告称，一些携带有毒物质的努斯拉阵线成员和白盔人员行迹可疑。我们应该指出，冲突降级协议从一开始就是临时性质，没有人把消灭叙利亚境内恐怖分子的工作从议程上删除。如果激进分子继续挑衅，俄罗斯保留支持叙利亚政府采取有效行动消灭恐怖分子据点的权利。

我们与秘书长一同对鲁克班悲惨的人道主义局势表示关切。总的来说，如果联盟停止通过其非法存在侵犯阿拉伯叙利亚共和国的主权——我尤其想到了该国南部著名的阿尔坦夫军事基地和幼发拉底河以东的联盟存在——叙利亚的人道主义局势就会有所改善。这些非法占领地区的经济活动没有与阿拉伯叙利亚共和国政府协调，也普遍引起许多质疑。

来自俄罗斯、土耳其、德国和法国的领导人于10月27日在伊斯坦布尔会晤并通过了一项联合声明，我们感谢土耳其总统这一重要的团结举措。峰会与会者普遍表示愿意合作，以便进一步推动叙利亚局势正常化，为此，通过俄罗斯、土耳其和伊朗的努力，已经在阿斯塔纳办法的框架内创造了条件。各方明确承诺根据第2254(2015)号决议，在联合国的主持下，在充分尊重叙利亚主权、独立和领土完整的情况下，实现政治解决。顺便提一下，伊斯坦布尔峰会也讨论了阿斯塔纳进程与所谓的小组之间的合作问题。

根据索契叙利亚全国对话大会的决定启动制宪委员会工作的重要性得到了承认，我们认为条件有利，希望委员会能在今年年底前开始工作。然而，专业人士认识到，若要使委员会有效率，有效益，有关各方都必须承认它的合法性。重要的是，每个人都要懂得，对叙利亚命运负责的正是叙利亚人民，正是要靠他们在对话中确定与国家架构有关的各个方面。经过这么多年的战争，这个国家将不得不以某种形式经历民族和解的过程。叙利亚一直以高水平的民族和解著称。联合国、国际社会和叙利亚的朋友可以提供帮助，但是对叙利亚人强加现成的解决方案、最后通牒或最后期限是错误和徒劳的。实证表明，不论是什么情况，试图在任何区域危机中强加解决方案都行不通。

针对向我们提出的许多问题，我谨通知各位安理会成员，参加伊斯坦布尔四方首脑会议的领导人的联合声明将在几分钟内作为安全理事会的正式文件分发，我可以向安理会保证，这份文件中载有详尽的答案。我感谢支持联合声明的安理会成员，他们借此申明愿意建设性地努力寻求叙利亚冲突的政治解决。

我谨提请继续使用“叙利亚政权”等说法的同事注意，这种用法违反了安全理事会所有相关决议，这些决议只提到阿拉伯叙利亚共和国政府。需要采取一种尊重的方法，这也将有助于推进政治进程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以玻利维亚代表的身份发言。

我们谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生通报情况。

我国代表团谨重申我们的立场：在第2401(2018)号决议的框架内减少叙利亚全境的暴力是可能实现的。在这方面，我们要强调阿斯塔纳担保方推动的地方协议和倡议，以及俄罗斯与土耳其的协议，该协议促成在伊德利卜省建立非军事区，帮助减少暴力，疏散有需要的人，为人道主义援助通行提供便利。我们鼓励继续实施这些协议，使人们能够回到正常生活，返回原籍地。我们谨提醒所

有当事方，人们的返回必须是自愿和不受阻碍的，同时确保其享有充分的尊严和安全条件。在这方面，我们敦促继续清除居民区的未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷。

我们重申，叙利亚冲突不会存在军事解决办法。相反，我们强调各方必须遵守国际法，特别是国际人道主义法，在这方面，我们要强调土耳其、法国、俄罗斯和德国最高当局在10月27日举行的会议上达成的协议。这次会议应有助于加强确保伊德利卜省停火的对话，以保护数百万平民的生命，防止针对医院和学校等民用基础设施的暴力行为。我们敦促在今后几周举行的高级别会议上加强这些协议，使生命得到拯救，人道主义局势得以改善。在这方面，我们认为，在第2401(2018)号决议——该决议规定，应打击武装团体或被安全理事会认定为恐怖分子的团体——框架内作出的任何努力或采取的任何行动，也应考虑在国际法框架内保护平民。我们呼吁那些有实地影响力的安理会常任理事国在这方面施加影响，以防打击这些恐怖分子和武装团体的行动造成更多无辜人员伤亡。

最后，我们想要强调，这场冲突的唯一出路是，在第2254(2015)号决议和日内瓦进程的框架内，在联合国主持下，按照《索契宣言》商定的内容，通过一项由叙利亚人主导、满足叙利亚人民合理愿望并充分尊重其主权和领土完整的包容性政治进程，找到一个可持续的和平解决办法，为此，必须继续努力，成立一个可信、平衡、有代表性的制宪委员会。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要和我的同事们一道，就民航飞机坠机事件向印度尼西亚政府和人民表示慰问。

某些作为安全理事会常任理事国的西方国家代表团故意坚持把人道主义和政治问题混为一谈，不断阻挠诚实、透明和非政治化的人道主义努力，这着实令人惊讶。这些代表团公开夸口，如果不对它们国家的干预主义政治议程作出回应，将不会在叙利亚开展人道主义行动。实际上，我们今天听到同样一些代表团设置了许多政治前提条件，这些条件使人道主义行动失去意义，并且把叙利亚人民的痛苦用作资本。

我提醒大家，在我们举行今天会议的同时，所谓联军正对位于东代尔祖尔省的Hajin地区再次实施袭击，使用在全世界禁止的白磷。袭击导致包括母亲、父亲和孩子在内的一家人死亡。安理会10月24日举行会议（见S/PV.8383)时，伊德利卜的恐怖团体正对阿勒颇进行犯罪性恐怖袭击，这些团体发射了40枚导弹，导致数十名平民丧生，另有几十人受伤。安理会于10月17日举行会议（见S/PV.8373）时，适逢联军飞机袭击代尔祖尔省的Al-Soussa 和Albubadran，同样造成几十名平民死亡。大谈我国人道主义需求的西方国家或者联合国的人道主义机构——人道主义事务协调厅(人道协调厅)——却看不到所有这一切。

主席先生，请允许我祝贺你，并且通过你，祝贺友好的贵国——多民族玻利维亚国——睿智地主持了安全理事会10月份的工作。作为主席，你真诚地力求维护国际和平与安全，并且尊重《联合国宪章》，履行了赋予主席的职责。因此，本组织许多会员国对玻利维亚的出色表现感到十分自豪。

在叙利亚官员与主管人道主义事务副秘书长马克•洛科克先生最近的多次会面中，强调了双方必须联合行动，促进达成更好的谅解、消除障碍，并且根据指导人道协调厅工作的大会第46/182号决议来推动联合国在人道主义领域的作用，尽管正如洛科克先生今天提及的那样,对联合国在叙利亚人道主义行动的供资减少造成了困难，此外还因为美国和欧洲联盟成员国及其它国家对叙利亚人民采取了单方面胁迫性经济措施。这些国家声称有1000万叙利亚人需要人道主义援助，却对2300万叙利亚人强加单方面胁迫性经济措施。

叙利亚政府坚信，会员国赋予联合国的作用是重要的。大马士革仍然期待联合国发挥这一作用，帮助因强加给我国叙利亚的恐怖主义战争而受苦受难的叙利亚人民，这种作用维护本组织的公信力和有效性，并且尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整。安理会所有28项政治和人道主义决议确认，必须捍卫叙利亚及其人民的主权、独立和领土完整。这种不屈从于某些国家讹诈的中立、独立和非政治化作用，其基础当然是《宪章》和联合国各项决议。

我们认真聆听了洛科克先生所作的通报，并且饶有兴趣地研读了目前审议的这份报告（S/2018/947）。请允许我谈几点意见，这无疑将回答一些同事提出的问题。

第一，目前急需开展透明、客观和专业的对话，以便调整有关叙利亚人道主义状况的报告机制，使报告的目标确实是为需要帮助的叙利亚人提供帮助。继续每月提交报告浪费时间、金钱和人力资源。我们强调，应当用季度报告取而代之，因为目前每月报告中的许多信息都是过时的。例如，我们面前的这份报告告诉我们的是一个月或两个月前的情况，而我们真正应审议的是本月发生的事情。

第二，迫切需要就报告内容进行透明、客观和专业的讨论，使报告不会被一些人用来施加政治压力和进行讹诈。当每个人都认识到，过去七年来发生在叙利亚的是一场可怕的恐怖主义战争，而且，在某些国家的高级官员坦白他们的政府资助和支持了恐怖主义之后——更不用说那些在国会和参议院作证的人，或者前参谋长和前国防部长——这种情况是不合理的，而编写报告者却继续以针对阿拉伯叙利亚共和国及其机构的消极和政治化方式来编写报告，特别是考虑到每个人到现在都已经知道，恐怖团体继续把平民作为人盾，并且把医院和学校用作发起恐怖行动的军事基地，针对叙利亚政府的谎言则来自于恐怖团体及其支持者。

考虑到报告中有许多错误之处，其编写者偏离了他们的授权任务，同时还故意无视阿拉伯叙利亚共和国为秘书处提供的意见和建议，情况愈发如此。事实上，我们就人道厅的报告提交了56份正式回应，清楚回答了所有这些问题，但是，这些意见从未反映在后续报告之中。多年来，我们一直努力建立与人道协调厅的合作关系，为人道协调厅提供了所有必要信息。不过，我们的意见没有引起人道协调厅官员的兴趣。他们采信证人和白盔人员——还有黄盔人员和红盔人员——的话，而不是叙利亚政府提供的信息。

第三，令人惊讶的是，这份报告声称，叙利亚政府未核准9月和10月的人道主义车队计划。我们今天听到洛科克先生确认了这种说法。但真实情况是，我国政府请求联合国把解放区纳入计划，这些地区过去已被包括在针对被围困和难以到达地区的援助计划之中。我们已请求把这些地区纳入援助运送定期方案计划。但是，联合国没有把这些解放区纳入援助计划。原因何在？我不知道。洛科克先生有答案。

第四，关于向鲁克班营地运送援助的问题，根据我的地理知识，这个营地位于叙利亚，因为某些代表团谈及这个营地时，似乎它是索马里或马尔代夫的一个营地。我强调，叙利亚政府已批准联合国机构向该营地派遣人道主义援助车队。车队将与叙利亚红新月会和红十字国际委员会合作，直接从阿拉伯叙利亚共和国出发。但是，10月26日，联合国车队在行驶至55公里处时，由于安全局势恶化，加之尽管美国就车队安全向联合国作出保证，但有报告称“达伊沙”即将将从美国控制的地区对车队开展袭击，车队迅速返回大马士革。这清楚证明，美国从根本上阻碍向鲁克班营地提供人道主义援助，这是造成平民居民痛苦的主要原因。我们提醒大家，“达伊沙”恐怖分子不久前从美国部队控制下的鲁克班地区向苏韦达进发，在拂晓时分袭击了该地区，造成300名平民丧生。这些恐怖分子随后从苏

韦达返回位于鲁克班的坦夫——这个地方显然不在索马里。

第五，我国感到遗憾的是，报告撰写人主张按照某些西方国家的指令提供跨境援助，尽管事实证明这种做法没有效力，也不能保证援助到达它们意在帮助的平民手中。这种援助间接帮助恐怖分子，他们截获援助，用以继续在叙利亚开展恐怖活动。几个月来，我国政府一直在询问，即使由所谓的第三方来监督，这种援助是否可行。在这方面，我们仍未收到答复。

实地局势变得更安全和更稳定，这归功于反恐斗争取得胜利，加之叙利亚政府继续恢复遭恐怖分子破坏的地区和这些地区随后恢复正常生活，叙利亚难民自愿返回的条件现已具备。由于恐怖主义和剥夺他们生计的单方面胁迫性经济措施，这些难民离开了家园。实际上，我们看到，成千上万叙利亚难民正从海外返回叙利亚，虽然某些西方国家试图阻止他们，用单薄无力的借口来恐吓他们，并且把一个纯粹的人道主义问题政治化。这些国家把难民返回问题与政治进程挂钩，利用这些问题来实现其政治议程。我们今天听到的某些西方国家代表团的发言证实了这一点。

最后，在叙利亚危机进入尾声之际，叙利亚人——留在国内的叙利亚人和由于恐怖主义被迫逃离的叙利亚人——决心共同努力铲除他们国家恐怖主义战争的残渣余孽，用他们自己的双手、能力和专长来重建国家。

关于某些代表团谈到的伊德利卜城的局势问题，我谨提醒安理会的每一个人，伊德利卜是叙利亚的一个城市。没有人比叙利亚政府更关心这个城市及其居民，这些居民被恐怖团体用作人盾。

我国重申，我们致力于执行9月17日《索契协议》，并且欢迎一切旨在结束叙利亚人流血的倡议。我们欢迎给遭受恐怖主义打击的所有叙利亚领土带来安全和安保的一切举措。我国政府还强调，我们将继续打击恐怖主义，直至我们把最后一寸叙利亚领土从恐怖分子魔爪和在叙利亚领土上非法存在的任何外国军事部队那里解放出来。

主席（*以西班牙语发言*）：联合王国代表要求作进一步发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我想重申我先前在安理厅说过的话。批评联合国开展的工作，这不应是任何在安理厅发言的人的任务。我知道，我们需要各抒己见，我也知道，我们必须坦诚，但联合国，包括人道主义事务协调厅在叙利亚开展了杰出的工作。

上午11时55分散会。